Raadsvoorstel

Portefeuillehouder:	Burgemeester M. Mulder
Medeportefeuillehouders:	N.v.t.
Directie	Sociaal en Veilig
Afdeling	Veiligheid (OOV)
Programma:	Programma 2 - Veiligheid

Onderwerp:

Tweede wijziging Algemene plaatselijke verordening gemeente Bergen op Zoom

Voorgesteld besluit

1. De tweede wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Bergen op Zoom vast te stellen.
2. De wijzigingsverordening in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

Samenvatting

Met dit voorstel wordt de Algemene plaatselijke verordening (APV) op diverse onderdelen geactualiseerd. De wijzigingen zijn voornamelijk ingegeven door gewijzigde wet- en regelgeving, jurisprudentie, actualisatie van de model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en ervaringen uit de gemeentelijke uitvoeringspraktijk.
Daarnaast worden enkele verouderde bepalingen geschrapt, bestaande bepalingen verduidelijkt en nieuwe artikelen toegevoegd voor onderwerpen waarvoor in de praktijk behoefte bestaat aan een duidelijke juridische grondslag. De wijzigingen dragen bij aan een actuele, uitvoerbare en toekomstbestendige APV.

Aanleiding

De APV wordt periodiek beoordeeld op actualiteit, juridische houdbaarheid en uitvoerbaarheid. Uit deze beoordeling blijkt dat verschillende bepalingen aanpassing behoeven om aan te sluiten bij actuele wet- en regelgeving, jurisprudentie, de Omgevingswet, de model-APV van de VNG en de huidige uitvoeringspraktijk.
Met de voorgestelde wijzigingsverordening worden verschillende bepalingen geactualiseerd, worden enkele nieuwe artikelen toegevoegd en wordt verouderde regelgeving geschrapt.

Beoogd effect

De voorgestelde wijzigingen zorgen ervoor dat de APV juridisch actueel, duidelijk en uitvoerbaar blijft. Daarnaast wordt de verordening beter afgestemd op de huidige bestuurlijke en maatschappelijke praktijk, waardoor vergunningverlening, toezicht en handhaving doelmatiger kunnen plaatsvinden.

Argumenten

1.1 Met de voorgestelde wijzigingen wordt de APV geactualiseerd en in overeenstemming gebracht met actuele wet- en regelgeving en de meest recente model-APV.
Een deel van de voorgestelde wijzigingen betreft het actualiseren van bepalingen die niet langer aansluiten bij de huidige wet- en regelgeving, jurisprudentie of de meest recente model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Dit betreft onder meer de wijziging van artikel 2:1 inzake samenscholing en ongeregeldheden, de toevoeging van artikel 2:15 over hinderlijke beplanting of gevaarlijke voorwerpen, de aanpassing van artikel 2:65 inzake bedelarij, de actualisering van artikel 2:77 over cameratoezicht en de toevoeging van artikel 5:5a inzake weesvoertuigen. Daarnaast worden de artikelen 2:71 en 2:73 geschrapt, omdat de daarin geregelde onderwerpen inmiddels voldoende zijn geborgd in hogere wet- en regelgeving. Met deze wijzigingen blijft de APV juridisch actueel en toekomstbestendig.

1.2 De voorgestelde wijzigingen verbeteren de systematiek, duidelijkheid en juridische kwaliteit van de APV.
Verschillende wijzigingen hebben een technisch-juridisch karakter en zijn gericht op het verbeteren van de leesbaarheid, toepasbaarheid en interne consistentie van de verordening. In de artikelen 2:28a en 2:28b worden verwijzingen naar vrijstellingen verwijderd, omdat deze figuur binnen het exploitatievergunningenstelsel niet langer wordt toegepast. Daarnaast wordt artikel 2:40b vereenvoudigd door het vervallen van een verwijzing naar verouderde planologische regelgeving. Door deze wijzigingen sluit de APV beter aan op de huidige uitvoeringspraktijk en worden mogelijke interpretatieverschillen voorkomen.

1.3 De voorgestelde wijzigingen versterken de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de APV.
Een aantal wijzigingen heeft tot doel de beschikbare bestuursrechtelijke instrumenten beter aan te laten sluiten op de gemeentelijke uitvoerings- en handhavingspraktijk. Met de wijziging van artikel 2:77 wordt verduidelijkt dat cameratoezicht niet uitsluitend met vaste camera's kan plaatsvinden, maar ook met mobiele of anderszins verplaatsbare camera's en vergelijkbare technische hulpmiddelen. Met de toevoeging van artikel 5:5a wordt een specifieke grondslag gecreëerd voor de aanpak van weesvoertuigen die langdurig in de openbare ruimte staan. Ook de wijziging van artikel 2:65 zorgt voor een betere aansluiting bij de geldende jurisprudentie doordat uitsluitend agressieve of opdringerige vormen van bedelarij worden verboden. Deze aanpassingen dragen bij aan een effectieve en juridisch houdbare toepassing van de APV.

1.4 De voorgestelde wijzigingen bieden ruimte voor maatwerk en sluiten beter aan bij de lokale praktijk.
Met de wijzigingen in de standplaatsenregeling en de regeling voor collectieve festiviteiten wordt beter aangesloten bij de lokale uitvoeringspraktijk en de behoefte aan bestuurlijke flexibiliteit. Voor incidentele standplaatsen wordt de maximale vergunningsduur teruggebracht van dertien weken naar twee maanden en wordt verduidelijkt dat het vastgestelde stippenplan uitsluitend van toepassing is op vaste standplaatsen. Hierdoor ontstaat een duidelijk onderscheid tussen vaste en tijdelijke standplaatsen, terwijl de toetsing aan het omgevingsplan onverkort van toepassing blijft. Daarnaast wordt in artikel 4:2 een specifieke regeling opgenomen voor onversterkte muziek die kenmerkend is voor de Vastenavend. Hiermee wordt recht gedaan aan een voor Bergen op Zoom karakteristieke traditie, terwijl het college de mogelijkheid behoudt om waar nodig voorschriften of beperkingen te stellen ter bescherming van het woon- en leefklimaat, de openbare orde en de veiligheid.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

Kanttekeningen

1.1 De toepassing van enkele nieuwe bepalingen vraagt om een zorgvuldige belangenafweging.
Enkele van de voorgestelde wijzigingen introduceren aanvullende bevoegdheden en afwegingsmogelijkheden binnen de APV. Bij de toepassing daarvan zal per situatie een zorgvuldige beoordeling van de feiten en omstandigheden plaatsvinden. Hiermee wordt geborgd dat de bevoegdheden op een evenwichtige wijze worden ingezet, passend binnen de doelstellingen van de verordening.

1.2 De wijziging van het standplaatsenstelsel vraagt om een zorgvuldige beoordeling van aanvragen.
De voorgestelde wijzigingen in de standplaatsregeling verduidelijken de afbakening tussen incidentele en structurele standplaatsen. Bij de uitvoering zal per aanvraag een zorgvuldige beoordeling plaatsvinden aan de hand van de aard, duur en locatie van de beoogde standplaats. Hiermee wordt geborgd dat de regeling op een consistente wijze wordt toegepast.

1.3 De wijziging van de maximale duur van incidentele standplaatsen leidt tot een aangescherpte afbakening van vergunning categorieën.
De maximale duur van een incidentele standplaats wordt teruggebracht van dertien weken naar twee maanden. Hierdoor worden tijdelijke initiatieven nadrukkelijker onderscheiden van structurele standplaatsen. Deze wijziging draagt bij aan een consistente toepassing van het standplaatsenbeleid en voorkomt dat langdurige standplaatsactiviteiten plaatsvinden buiten het daarvoor vastgestelde beleidskader.

Risico's

1.4 De toepassing van de gewijzigde APV-bepalingen vraagt blijvende aandacht voor uitvoering en motivering
De voorgestelde wijzigingen actualiseren het gemeentelijk instrumentarium op verschillende onderdelen. Het risico bestaat dat de beoogde effecten van de wijzigingen niet volledig worden bereikt wanneer de toepassing, het toezicht en de handhaving daarvan in de praktijk onvoldoende prioriteit kunnen krijgen. Daarnaast kunnen besluiten die op grond van de gewijzigde bepalingen worden genomen aanleiding geven tot juridische procedures. Dit vraagt blijvende aandacht voor een consistente uitvoering en een zorgvuldige onderbouwing van individuele besluiten. De wijzigingen leiden niet tot een wezenlijke uitbreiding van de bestaande uitvoerings- en handhavingstaken.

Alternatieven

1.5 Geen actualisatie van de APV vaststellen
Dit alternatief houdt in dat de Algemene plaatselijke verordening ongewijzigd blijft. Hierdoor blijven verouderde bepalingen, juridische onduidelijkheden en verwijzingen naar niet langer geldende regelgeving gehandhaafd. Daarnaast wordt de APV op verschillende onderdelen niet in overeenstemming gebracht met actuele wet- en regelgeving, jurisprudentie en landelijke ontwikkelingen. Ook blijft een aantal geconstateerde aandachtspunten uit de uitvoeringspraktijk ongewijzigd.

1.6 Voor afzonderlijke onderwerpen geen aanvullende regeling opnemen
Er kan voor worden gekozen bepaalde wijzigingen niet door te voeren, zoals de regeling voor weesvoertuigen, de actualisering van het cameratoezicht of de regeling voor onversterkte Vastenavendmuziek. Hierdoor blijven echter bestaande knelpunten in de uitvoeringspraktijk bestaan en worden kansen gemist om de APV beter aan te laten sluiten bij de huidige maatschappelijke en bestuurlijke ontwikkelingen.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen directe financiële consequenties verbonden. De uitvoering van de gewijzigde bepalingen vindt plaats binnen de bestaande budgetten en formatie.

Participatie

Er heeft geen afzonderlijk participatietraject plaatsgevonden. De voorgestelde wijzigingen betreffen hoofdzakelijk actualisaties van bestaande regelgeving en aanpassingen naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving. Signalen uit de uitvoeringspraktijk en ervaringen van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties zijn waar relevant betrokken bij de voorbereiding.

Vervolg

Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de wijzigingsverordening bekendgemaakt in het Gemeenteblad en op Overheid.nl. Deze wijziging treedt vervolgens in werking op de dag na bekendmaking.

Communicatie

De wijzigingsverordening wordt na vaststelling gepubliceerd in het Gemeenteblad en op de gemeentelijke website.

Bijlagen

1. Was-wordt tabel

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

secretaris	burgemeester
mr. C.G. Jacobs	drs. M. Mulder MSc

Raadsbesluit

Tweede wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Bergen op Zoom

Besluit van de raad van de gemeente Bergen op Zoom tot tweede wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Bergen op Zoom

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;
Gelezen het voorstel van college van burgemeester en wethouders van 3 november 2026, 4210735;

gelet op artikel 149 en artikel 151c van de Gemeentewet;

Besluit

De Algemene Plaatselijke Verordening Bergen op Zoom als volgt te wijzigen:

Artikel I

A

Artikel 2:1, lid 1 komt te luiden:

Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samenscholing, onnodig op te dringen, zich hinderlijk te gedragen, of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregeldheden.

Artikel 2:1, lid 3 komt te luiden:

Degene die op een openbare plaats: a. aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregeldheden ontstaan of dreigen te ontstaan;

b. aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregeldheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of

c. zich bevindt in of aanwezig is bij een samenscholing;

is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen.

B

Artikel 2:15 wordt toegevoegd, dat luidt:

Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp

Het is verboden beplanting of een voorwerp aan te brengen of te hebben op zodanige wijze dat aan het wegverkeer het vrije uitzicht wordt belemmerd of voor het wegverkeer hinder of gevaar kan ontstaan.

C

In artikel 2:28a lid 1, 1a, lid 2, 2a, 2c en 2d vervallen de woorden “(of de verleende) vrijstelling”.

D

In artikel 2:28b komen de woorden “de verleende vrijstelling” te vervallen en in artikel 2:28b sub b en sub c komen de woorden “of vrijstelling” te vervallen.

E

In artikel 2:40b komt lid 2 te vervallen.

F

In artikel 2:65 worden de woorden “op agressieve of opdringerige wijze” toegevoegd na “publiek toegankelijk gebouw”.

G

Artikel 2:71 vervalt.

H

Artikel 2:73 vervalt.

I

In lid 1 van artikel 2:77 worden de woorden “plaatsing van camera’s” vervangen voor “inzet van cameratoezicht”.

Er wordt een nieuw lid 2 toegevoegd dat luidt:

2. Onder cameratoezicht als bedoeld in het eerste lid wordt verstaan het gebruik van vaste, mobiele of anderszins verplaatsbare camera's en andere technische hulpmiddelen waarmee beeldopnamen kunnen worden gemaakt.

Lid 2 wordt vernummerd tot lid 3.

J

Aan artikel 4:2 worden twee leden toegevoegd, luidende:

9. Het college kan voor de door hem aangewezen Vastenavendperiode bepalen dat de geluidsnormen als bedoeld in het vijfde lid niet van toepassing zijn op onversterkte muziek die kenmerkend is voor de Vastenavend.
10. Aan een aanwijzing als bedoeld in het negende lid kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden ter bescherming van het woon- en leefklimaat, de openbare orde en de veiligheid.

K

Artikel 5:5a wordt toegevoegd, dat luidt:

Weesvoertuigen

1. Het is verboden een voertuig langer dan zesenvijftig dagen op de weg te laten staan.
2. Het eerste lid is niet van toepassing voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door andere bepalingen van deze afdeling.

L

In artikel 5:17 lid 1 onder b wordt “13 weken” vervangen door “2 maanden”.

M

In artikel 5:18 lid 2 wordt het woord “vaste” voor standplaatsen toegevoegd.

In artikel 5:18 lid 3 komen de woorden “of vastgestelde stippenplan” te vervallen en lid 4 wordt vervangen door een nieuw lid 4 dat als volgt luidt: Het college weigert een vergunning voor een vaste standplaats wegens strijd met het vastgestelde stippenplan.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 17 december 2026

De (interim) griffier,	De voorzitter,
C.G.M Bus	drs. M. Mulder MSc.