



RVB20-0037

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp : Ontwerpbegrotingen 2021 en jaarrekeningen 2019 verbonden partijen
Nummer voorstel : RVB20-0037
Datum voorstel : 19 mei 2020
Portefeuillehouder(s) : P.A.M. van der Velden
Contactpersoon : J.L.V.M. Sengers
Afdeling : Concernstaf
Contactpersoon Email : J.L.V.M. Sengers@bergenopzoom.nl
Contactpersoon Telefoon : 0164277773
Programmanummer en -naam : 1. Besturen, Samenwerken en Veiligheid

Voorstel:

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegrotingen 2021 en de jaarrekeningen 2019 van de GGD, RAV, VRMWB, WVS, RWB, OMWB, ICT WBW, WBA, RBL, BWB en ISD;
2. Zienswijzen in te dienen op alle ontwerpbegrotingen van de verbonden partijen, conform de bij dit besluit behorende bijlagen, waarbij tevens wordt aangegeven dat wij vasthouden aan een verlaging van de gemeentelijke bijdrage met minimaal 1%.

Type voorstel:

- Kaderstellend
 Controlerend
 Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Financiële consequenties	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Gevolgen voor de schuldenlast	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Inspraakverordening van toepassing	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Communicatieparagraaf:

Regionale ambtelijke planning & control-panels hebben de ontvangen ontwerpbegrotingen getoetst en van advies voorzien. Deze adviezen zijn door ons overgenomen, waar nodig aangevuld met een lokale inbreng, en verwerkt in dit voorstel.

Samenvatting:

De gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente deelneemt dienen jaarlijks hun ontwerpbegroting voor het volgende jaar op te stellen. In dit voorstel worden de ontwerpbegrotingen gebundeld aan de gemeenteraad voorgelegd, voorzien van een advies om zienswijzen in te dienen ten aanzien van de betreffende gemeenschappelijke regeling.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
1	Openbare Gezondheidszorg West-Brabant (GGD) sjabloon ontwerpbegroting 2021	Bijgevoegd
1a	Aanbiedingsbrief GGD	Bijgevoegd
1b	Ontwerpbegroting 2021 GGD	Bijgevoegd
1c	Jaarstukken 2019 GGD	Bijgevoegd
1d	Aanbiedingsbrief 1 ^e begrotingswijziging 2020 GGD inzake CAO-effecten	Bijgevoegd
2	Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord (RAV) sjabloon ontwerpbegroting 2021	Bijgevoegd
2a1	Aanbiedingsbrief begroting RAV	Bijgevoegd
2a2	Aanbiedingsbrief jaarstukken RAV	Bijgevoegd
2b	Ontwerpbegroting 2021 RAV	Bijgevoegd
2c	Jaarstukken 2019 RAV	Bijgevoegd
3	Veiligheidsregio Midden en West-Brabant (VR MWB) sjabloon ontwerpbegroting 2021	Bijgevoegd
3a1	Aanbiedingsbrief begroting VR MWB	Bijgevoegd
3a2	Aanbiedingsbrief jaarstukken VR MWB	Bijgevoegd
3b	Ontwerpbegroting 2021 VR MWB	Bijgevoegd
3c	Jaarstukken 2019 VR MWB	Bijgevoegd
4	Werkvoorzieningschap West Noord-Brabant (WVS) sjabloon ontwerpbegroting 2021	Bijgevoegd
4a1	Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2021 WVS	Bijgevoegd
4a2	Aanbiedingsbrief jaarstukken 2019 WVS	Bijgevoegd
4b	Ontwerpbegroting 2021 WVS	Bijgevoegd
4c	Jaarrekening 2019 WVS	Bijgevoegd
5	Regio West-Brabant (RWB) sjabloon ontwerpbegroting 2021	Bijgevoegd
5a	Aanbiedingsbrief	Bijgevoegd
5b	Ontwerpbegroting 2021 RWB	Bijgevoegd

Voorlegger Raadsvoorstel

RVB20-0037

5c	Jaarrekening 2019 RWB	Bijgevoegd
6	Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB), sjabloon ontwerpbegroting 2021	Bijgevoegd
6a	Aanbiedingsbrief	Bijgevoegd
6b	Ontwerpbegroting 2021 OMWB	Bijgevoegd
6c	Jaarrekening 2019 OMWB	Bijgevoegd
7	ICT WBW sjabloon ontwerpbegroting 2021	Bijgevoegd
7a	Aanbiedingsbrief	Bijgevoegd
7b	Ontwerpbegroting 2021 ICT WBW	Bijgevoegd
7c	Jaarrekening jaarverslag 2019 ICT WBW	Bijgevoegd
8	GR West-Brabants Archief (WBA), sjabloon ontwerpbegroting 2021	Bijgevoegd
8a	Aanbiedingsbrief	Bijgevoegd
8b	Ontwerpbegroting 2021 WBA	Bijgevoegd
8c	Jaarrekening 2019 WBA	Bijgevoegd
8d	WBA aanvullend addendum voor gemeenteraad Bergen op Zoom	Bijgevoegd
9	Programma schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten / Regionaal Bureau Leerplicht (RBL) sjabloon ontwerpbegroting 2021	Bijgevoegd
9a	Aanbiedingsbrief	Bijgevoegd
9b	Ontwerpbegroting 2021 RBL	Bijgevoegd
9c1	jaarstukken 2019 RBL	Bijgevoegd
9c2	Jaarverslag 2018 2019 RBL	Bijgevoegd
10	Belasting samenwerking West – Brabant (BWB) sjabloon ontwerpbegroting 2021	Bijgevoegd
10a	Aanbiedingsbrief	Wordt nagezonden
10b	Ontwerpbegroting 2021 BWB	Wordt nagezonden
10c	Jaarrekening 2019	Bijgevoegd
11	Intergemeentelijke sociale dienst Brabantse Wal (ISD) sjabloon ontwerpbegroting 2021	Bijgevoegd
11a	Aanbiedingsbrief	Bijgevoegd
11b	Ontwerpbegroting 2021 ISD	Bijgevoegd
11c	Jaarrekening 2019 ISD	Bijgevoegd

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 23 juni 2020

Nummer : RVB20-0037

Onderwerp : Ontwerpbegrotingen 2021 en jaarrekeningen 2019 verbonden partijen

Aan de gemeenteraad,

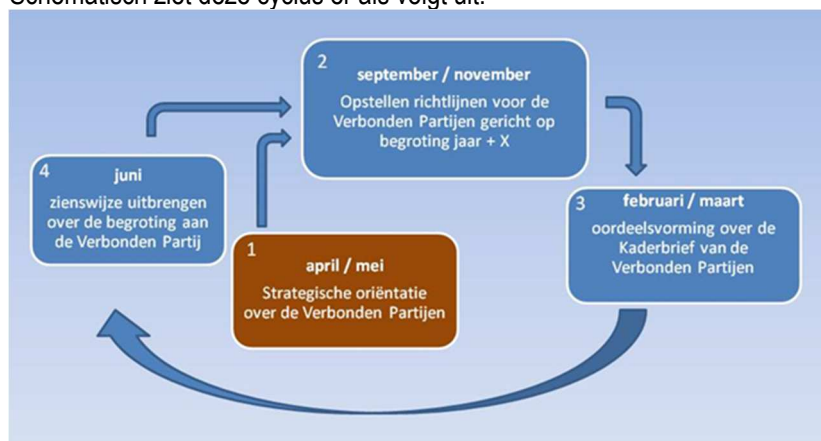
Voorstel

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegrotingen 2021 en de jaarrekeningen 2019 van de GGD, RAV, VRMWB, WVS, RWB, OMWB, ICT WBW, WBA, RBL, BWB en ISD;
2. Zienswijzen in te dienen op alle ontwerpbegrotingen van de verbonden partijen, conform de bij dit besluit behorende bijlagen, waarbij tevens wordt aangegeven dat wij vasthouden aan een verlaging van de gemeentelijke bijdrage met minimaal 1%.

Inleiding

In de nota verbonden partijen, zes kaderstellende spelregels (2015), en de uitwerking van deze kaderstellende spelregels (2016) zijn afspraken gemaakt om de Planning & Controlcyclus van verbonden partijen vorm te geven. Deze cyclus houdt in dat de raad in november 2019, bij behandeling van de gemeentebegroting 2020, richtlijnen heeft vastgesteld voor de op te stellen begrotingen van de verbonden partijen. In februari 2020 heeft de raad vervolgens kaderbrieven van deze verbonden partijen ontvangen, waarin is aangegeven op welke wijze de verbonden partijen de richtlijnen hebben vertaald in kaders voor hun op te stellen begroting.

Schematisch ziet deze cyclus er als volgt uit:



En met dit raadsvoorstel liggen de ontwerpbegrotingen van de verbonden partijen voor ten behoeve van het indienen van eventuele zienswijzen. De gemeenschappelijke regelingen, waarin wij vanuit Bergen op Zoom participeren, horen jaarlijks voor 15 april hun ontwerpbegroting en jaarrekening in te dienen bij uw raad. De jaarrekeningen worden u ter kennisname aangeboden.

Met dit raadsvoorstel wordt uiteengezet welke ontwikkelingen per verbonden partij relevant zijn en of er al dan niet zienswijzen zouden moeten worden ingediend tegen de voorgelegde ontwerpbegrotingen.



Raadsvoorstel

De in te dienen zienswijzen worden aan de besturen van de verbonden partijen gestuurd.

Ter verduidelijking:

Het begrip **verbonden partij** is vastgelegd in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en is in artikel 1 lid b BBV als volgt gedefinieerd: "Een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de provincie onderscheidenlijk de gemeente een bestuurlijk en financieel belang heeft."

In artikel 1 lid c BBV wordt **financieel belang** gedefinieerd als: "Een aan de verbonden partij ter beschikking gesteld bedrag dat niet verhaalbaar is als de verbonden partij failliet gaat onderscheidenlijk het bedrag waarvoor aansprakelijkheid bestaat indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt".

In artikel 1 lid d BBV tenslotte wordt **bestuurlijk belang** gedefinieerd als: "Zeggenschap, hetzij uit hoofde van vertegenwoordiging in het bestuur hetzij uit hoofde van stemrecht".

Uit de definitie blijkt dat het om privaatrechtelijke en publiekrechtelijke organisaties kan gaan. Privaatrechtelijke organisaties zijn in het Burgerlijk Wetboek nader geregeld, en kunnen stichtingen, verenigingen, coöperaties en vennootschappen zijn. In het laatste geval wordt de term deelneming geïntroduceerd. Een deelneming is een vennootschap (NV of BV) waarin de gemeente participeert via aandelen in de vennootschap.

De samenwerking tussen publiekrechtelijke organisaties in Nederland is geregeld in de Grondwet en in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Het gaat in dit geval om gemeenschappelijke regelingen.

Bergen op Zoom participeert in de navolgende gemeenschappelijke regelingen:

1. Openbare gezondheidszorg West-Brabant (GROGZ, ook wel GGD)
2. Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord (RAV)
3. Veiligheidsregio Midden en West-Brabant (VRMWB)
4. Werkvoorzieningschap West Noord-Brabant (WVS)
5. Regio West-Brabant (RWB), inclusief Rewin
6. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)
7. ICT samenwerking West-Brabant-West (ICT WBW)
8. West-Brabants Archief (WBA)
9. Programma schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten / Regionaal bureau Leerplicht (RBL)
10. Belastingssamenwerking West-Brabant (BWB)
11. Intergemeentelijke Sociale Dienst Brabantse Wal (ISD)
12. Veilig Thuis / Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GIA) en Meldpunt Crisiszorg West-Brabant

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

Ingevolge artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen dient een gemeenschappelijke regeling de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid te stellen hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren te brengen.



Raadsvoorstel

De gemeenten in West-Brabant hebben, zoals bekend, spelregels ten aanzien van de Verbonden Partijen opgesteld. Doel hiervan is om als gemeenten meer grip te krijgen op de wijze waarop de Verbonden Partijen opereren. Om dit te kunnen realiseren zijn afspraken gemaakt over de informatievoorziening van verbonden partijen richting de gemeenten en zijn tussen deelnemende gemeenten afspraken gemaakt om zoveel als mogelijk in gezamenlijkheid op te trekken ten aanzien van het opstellen van zienswijzen op de ontwerpbegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen.

Deze zienswijzen zijn verwoord in een door de griffiers van de gemeenten in West-Brabant opgesteld sjabloon. In onze gemeente hebben wij zoals gebruikelijk dit sjabloon aangevuld met de overige relevante informatie per gemeenschappelijke regeling, conform de eisen van het BBV (= Besluit Begroting en Verantwoording).

In elk van de sjablonen is de naam van de portefeuillehouder opgenomen die op het moment van aanbidding van de ontwerpbegroting verantwoordelijk was.

Uitwerking voorstel

In de bijlagen treft u per verbonden partij een sjabloon aan waarin een beleidsmatige- en financiële beoordeling van de ontwerpbegroting is opgenomen, en – waar nodig – een voorstel voor een in te dienen zienswijze is geformuleerd. Dit sjabloon geeft kerninformatie per verbonden partij. Voor meer verdiepende informatie treft u ook de ontwerpbegrotingen 2021. De jaarrekeningen over 2019 van de verbonden partijen zijn ter kennisname bijgevoegd, evenals de aanbestedingsbrieven. Deze informatie is eerder ook via iBabs met u gedeeld.

Bijzonderheden

GR Veilig Thuis / GIA

In dit totaalvoorstel is ook de Gemeenschappelijke Regeling GIA toegevoegd, als opvolger van de GR Veilig Thuis. De gemeenschappelijke regeling Veilig Thuis West-Brabant is een beetje een vreemde eend in de bijt tussen andere gemeenschappelijke regelingen. Bij een dergelijke centrumregeling wordt er geen nieuwe rechtspersoon gevormd (zoals bij een openbaar lichaam). Ook is er geen sprake van aparte begroting (zoals bij een gemeenschappelijk orgaan). Daarnaast worden er geen bevoegdheden overgedragen. De centrumgemeente Breda krijgt het mandaat, maar de bevoegdheden blijven berusten bij colleges van de individuele deelnemende gemeenten. Omdat de GR GIA nog niet door alle gemeenten is besloten is deze GR nog niet in werking getreden, en geldt de GR Veilig Thuis nog. Naar verwachting zal de GIA nog dit jaar in werking treden.

Gekozen is de GR GIA in dit voorstel op te nemen om reden van volledigheid. Er is geen voorstel voor zienswijzen toegevoegd.

GR ICT WBW

Gelijktijdig met dit voorstel is u ook een voorstel voorgelegd inzake “Exit strategie GR ICT WBW”. Bij een eventueel besluit om uit te treden zullen wij in ieder geval niet meer investeren in de overgang naar een gezamenlijke infrastructuur. De lopende exploitatiekosten zullen we uiteraard wel voor onze rekening nemen. Dat besluit heeft daarmee gevolgen voor de bijdrage aan ICT WBW.



Raadsvoorstel

GROGZ (GGD)

De GGD heeft tevens een 1^e begrotingswijziging voorgelegd voor 2021, waarmee de GGD haar ambitie wil realiseren om door te groeien naar een moderne, eigentijdse dienstverlening met de klant als kompas. In het sjabloon wordt hierop ingegaan.

Financiële richtlijnen

In de gemeentelijke begroting voor 2020 zijn beleidsmatige- en financiële richtlijnen opgenomen waarmee verbonden partijen geacht werden rekening te houden bij het opstellen van hun ontwerpbegroting voor 2021. Dat is in hoofdlijnen ook gebeurd. Daarnaast heeft Bergen op Zoom specifiek nog een 8^e richtlijn meegegeven om taakstellend de bijdragen van gemeenten met 1% te verlagen ten opzichte van de begroting 2020-2023. Vanuit een aantal regio-wethouders Financiën is bovendien nog een brief aan de verbonden partijen gestuurd, met het verzoek om 2 financiële scenario's in beeld te brengen: een gelijkblijvende begroting (+ 0%) en 5% bezuiniging.

De verbonden partijen hebben aan de verzoeken echter, deels gemotiveerd, geen invulling gegeven. De meerderheid van deelnemende gemeenten heeft namelijk geen specifieke verzoeken tot verlaging van de begroting ingediend.

Wij zijn van mening dat wij gezamenlijk voor eenzelfde taak staan om te minderen in onze kosten en uitgaven. Om die reden willen we vasthouden aan de richtlijn zoals wij die aan de verbonden partijen hebben meegegeven om in elk geval tot een verlaging van 1% te komen van de gemeentelijke bijdragen. Wij zullen in de komende tijd het gesprek met de verschillende verbonden partijen blijven voeren om hierop aan te dringen en stellen dan ook voor om alle verbonden partijen hierover te berichten..

Stand van zaken moties Adoptanten en Duisenberg methode (RMO19-0044) en Datasheet verbonden partijen (RMO19-0046)

Bij de behandeling van het raadsvoorstel rvb19-0059 Ontwerpbegrotingen 2020 en jaarrekeningen 2018 verbonden partijen zijn twee moties aangenomen. Deze moties hangen naar onze mening met elkaar samen. Wij waren voornemens om in overleg met deze adoptanten te bespreken moeten welke elementen gewenst zijn om in een eventuele datasheet verbonden partijen op te nemen. Op het moment is er nog geen uitvoering gegeven aan de invoering van adoptanten. Zodra daaraan invulling wordt gegeven zal ook de uitvoering van deze motie verder worden opgepakt. Overigens is wel een start gemaakt met het 'oefenen' met de Duisenbergmethode. Dit is in gezamenlijkheid gedaan met de 9 gemeenten in West-Brabant-west in relatie tot Jeugdzorg.

Financiën

Afgesproken is om in dit voorstel ook een recapitulerend overzicht op te nemen van de financiën van de verbonden partijen. De vastgestelde begrotingen vormen de basis van de bedragen die wij vervolgens hanteren bij het opstellen van de gemeentelijke begroting 2021 en de meerjarenbegroting.



RVB20-0037

Raadsvoorstel

Bedragen in onderstaande tabel x € 1.000,-

	Begroting 2019	Resultaat 2019	Begroting 2020	Ontwerpbegroting 2021
1. GGD				
Totaal GR	35.165	633	35.699	35.570
Bijdrage gemeente	1.351		1.356	1.417
2. RAV				
Totaal GR	62.311	371N	64.494	68.836
Bijdrage gemeenten	0		0	0
3. Veiligheidsregio				
Totaal GR	66.059	2.622V	66.611	71.534
Bijdrage gemeente	4.525		4.457	4.937
4. WVS				
Totaal GR	8.182	2.601V	8.058	9.378
Bijdrage gemeente	1.688		1.681	1.988
5. RWB				
Totaal GR	20.651	109V	20.605	22.287
Bijdrage Gemeente	1.606		1.591	1.818
6. OMWB				
Totaal GR	32.410	699V	32.744	34.901
Bijdrage gemeente	1.460		1.614	1.535
7. GR ICT WBW				
Totaal GR	5.214	397V	5.766.441	7.745
Bijdrage gemeente	1.698		1.894	2.499
8. West-Brabants Archief				
Totaal GR	2.533	105V	2.640	2.766
Bijdrage gemeente	866		887	849
9.RBL (schoolverzuim)				
Totaal GR	1.394	43N	1.522	1.597
Bijdrage gemeente	34		35	37
10. BWB				
Totaal GR	16.110	424N	13.653	16.390
Bijdrage gemeente	1.203		1.224	1.406
11. ISD				
Totaal GR	9.494	-	9.965	9.937
Bijdrage gemeente	7.117		7.517	7.535



RVB20-0037

Raadsvoorstel

12. GIA/Veilig Thuis				
Totaal GR	6.971	-	6.971	6.971
Bijdrage gemeente	548		548	548

Consequenties van het voorstel

De besturen van de verbonden partijen moeten voor 1 augustus 2020 besluiten over de ontwerpbegrotingen. Daarbij dienen zij rekening te houden met de ingediende zienswijzen. Na besluitvorming dienen de besturen aan de gemeenten te melden hoe zij met de ingediende zienswijzen zijn omgegaan. Bij de behandeling van de gemeentelijke begroting voor 2021 zal in de paragraaf Verbonden Partijen worden aangegeven wat hiermee is gedaan.

Duurzaamheid

N.v.t.

Risico paragraaf

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten			X	
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak		X		
3. Imago gemeente			X	
4. Algemene en externe omgeving			X	
5. Veiligheid	X			
6. Financiën			X	
7. Juridisch		X		
8. Planning		X		
9. Kwaliteit uitvoering			X	
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners			X	

De risico's per verbonden partij verschillen. In de sjablonen is per verbonden partij ingegaan op de eventuele specifieke risico's.

Alternatieven

Wij hebben dit voorstel aan u voorgelegd, waarbij op alle verbonden partijen voorgestelde zienswijzen zijn geformuleerd. U kunt van deze zienswijzen afwijken.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.



RVB20-0037

Raadsvoorstel

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De secretaris,

Dhr. Th.J.M. Wingens MPA

De burgemeester,

Dhr. dr. F.A. Petter



RVB20-0037

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 19 mei 2020, nr. RVB20-0037;

gelet op de bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen

BESLUIT:

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegrotingen 2021 en de jaarrekeningen 2019 van de GGD, RAV, VRMWB, WVS, RWB, OMWB, ICT WBW, WBA, RBL, BWB en ISD;
2. Zienswijzen in te dienen op alle ontwerpbegrotingen van de verbonden partijen, conform de bij dit besluit behorende bijlagen, waarbij tevens wordt aangegeven dat wij vasthouden aan een verlaging van de gemeentelijke bijdrage met minimaal 1%.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

De voorzitter,

.....
Dhr. C.J.M. Terstappen

.....
Dhr. dr. F.A. Petter